

**CONSILIUL LOCAL AL  
COMUNEI PRUNDENI  
JUDETUL VALCEA**

**HOTARARE NR.15**

Privind: aprobarea planului de proiect "INITIATIVE DE DEZVOLTARE LOCALA IMPLEMENTAREA PMI COMUNA PRUNDENI, JUDETUL VALCEA" din cadrul proiectului "Aplicarea Instrumentului de Politici si Management (PMI) pentru a încuraja valoarea adăugată în activitatea administratiilor publice, îmbunătățirea bunei guvernante și stimularea democratiei la nivel local în România".

Consiliul local al comunei Prundeni, judetul Valcea, intrunit in sedinta ordinara din data de 31.03.2014, la care participa un nr. de 13 consilieri din totalul de 13 consilieri in functie;

Vazand ca prin hotararea Consiliului Local nr.5/2014 domnul Calin Ionut Gabriel a fost ales presedinte de sedinta;

Expunerea de motive inregistrata sub nr.1836/18.03.2014 a primarului comunei Prundeni, judetul Valcea;

Raportul compartimentului de resort al aparatului de specialitate al primarului inregistrat sub nr.1835/18.03.2014;

Având în vedere raportul comisiei de specialitate și avizul comisiei de specialitate din cadrul Consiliului Local Prundeni.;

Văzând raportul de avizare a legalității proiectului întocmit de secretarul comunei Prundeni.

Prevederile art.36,alin.2,lit,a",alin.(3),lit.,b" din Legea nr.215/2001, republicata,cu modificarile și completarile ulterioare;

In temeiul prevederilor art.45, alin.(1) și art.115, alin.(1), lit.,b" din Legea nr.215/2001, republicata,cu modificarile și completarile ulterioare,privind administratia publica locala, cu un nr. de 13 voturi "pentru" adopta urmatoarea

**HOTARARE**

Art.1 Se aproba planul de proiect "INITIATIVE DE DEZVOLTARE LOCALA IMPLEMENTAREA PMI COMUNA PRUNDENI, JUDETUL VALCEA" din cadrul proiectului "Aplicarea Instrumentului de Politici si Management (PMI) pentru a încuraja valoarea adăugată în activitatea administratiilor publice, îmbunătățirea bunei guvernante și stimularea democratiei la nivel local în România".

Art.2 Secretarul comunei Prundeni, judetul Valcea,va face publica si va comunica prezenta hotarare celor interesati si la Institutia Prefectului judetul Valcea, pentru verificarea legalitatii.

PRESEDINTE DE SEDINTA  
CALIN IONUT GABRIEL



CONTRASEMNEAZA  
SECRETAR  
ION MAGADAN

Prundeni 31.03.2014

**INITIATIVE DE DEZVOLTARE LOCALA – IMPLEMENTAREA  
PMI  
COMUNA PRUNDENI, JUDETUL VALCEA**

**1.CONTINUTUL PROIECTULUI**

**1.1 INTRODUCERE**

**1.2 CAUZE SI PROBLEME**

**1.2.1.SITUATIA CURENTA**

**1.2.2. SITUATIA DORITA**

**1.1.OBIECTIVE: CE VREM SA OBTINEM**

**1.2 ACTIVITATI: CE TREBUIE SA FACEM**

**1.3 BUGET: CU CE COSTURI.**

**2.PROCESUL DE PROIECT**

**2.1.ORGANIZAREA**

**2.2.CALEA DE TIMP**

**2.3.RISCURI**

## **Introducere**

Prundeni si-a propus ambitiosul obiectiv de a implementa Instrumentul de Management Public (PMI) la nivelul intregii organizatii. Acest lucru va fi realizat pentru atingerea propriilor scopuri si obiective. Scopul nostru este sa implementam PMI la nivelul structurii de planificare si control. Dupa o sesiune de formare in noiembrie 2013, vom parcurge urmatorul pas: start-ul implementarii propriu-zise. Pentru aceasta, un expert PMI ne va asista si consulta. Acest plan de proiect serveste ca ghid pentru intreaga organizatie. Planul de proiect este folosit de catre echipa de proiect pentru a mentine controlul asupra proiectului, dar si pentru a comunica cu consiliul local si cu primarul. Prundeni se confrunta cu multe provocari, care necesita o abordare. Conform sondajului de opinie derulat la nivelul populatiei din Prundeni, au fost identificate arii importante ce necesita imbunatatiri. Acestea includ, dar nu sunt limitate la:

1. Asfaltare drumuri
2. Extindere retea canalizare
3. Amenajarea si intretinerea rigolelor
4. Amenajarea si intretinerea trotuarelor
5. Extinderea retelei de gaze
6. Dezvoltarea agriculturii :asociatii, irigatii, complexe agrozootehnice, centru de colectare fructe si legume
7. Crearea de locuri de munca.

Pentru a atinge aceste rezultate, Prundeni participa intr-un proiect pilot finantat de catre Ministerul de Externe al Olandei pentru a implementa "Instrumentul de Management Public (PMI) in municipalitatile din Romania". Prundeni se bucura de oportunitatea de a fi inclus in prima faza impreuna cu alte patru municipalitati. Acest instrument ne va ajuta sa producem informatii cu privire la activitatile derulate, pentru a "cartografia" bugetul (venituri si cheltuieli) si ne face mai stapani pe controlul organizational si asupra comunitatii. Acest plan descrie pasii pentru implementarea PMI (inclusiv un buget multi-anual), planuri departamentale, rapoarte intermediare executive si declaratia anuala.

Prima parte a planului de proiect descrie cazul, situatia si scopurile (inclusiv o privire generala asupra PMI). A doua parte va descrie organizarea proiectului.

## **Cauze si probleme**

Prundeni intampina multiple provocari. De exemplu Prundeni detine o infrastructura rutiera si de canalizare ce nu reuseste sa deserveasca intreaga populatie din Prundeni. Mai mult, Prundeni se confrunta cu o lipsa a surselor financiare si astfel trebuie sa se bazeze pe fondurile UE. Pe de alta parte insa acestea nu sunt suficiente pentru a acoperi toate nevoile existente la nivelul comunitatii. Acest lucru creeaza urmatoarele probleme: exista in continuare drumuri ce nu sunt asfaltate, ce impiedica cetatenii sa ajunga in zonele de transit. Persoane ce nu sunt conectate la sistemul de canalizare folosesc fose septice ce nu respecta normele si standardele de mediu si legislative. Acest lucru impiedica de asemenea dezvoltarea de investitii suplimentare inclusiv dezvoltarea turismului.

Exista mai multe provocari ce tin de domeniul agriculturii, al educatiei, asistentei sociale, somajului etc. Pentru a rezolva aceste probleme au fost gandite proiecte ce nu pot fi deocamdata implementate cum ar un proiect in domeniul irigatiilor sau in facilitarea asocierii in domeniul agriculturii. Este vital pentru zona noastra sa facem alegerile corecte, sa cunoastem in detaliu bugetul de care dispunem si sa alocam resursele potrivite pentru proiectele potrivite. Pentru ca acest lucru sa functioneze trebuie sa ajustam functionarea institutiei noastre, sa fixam mai clar obiective si sa realizam bugete realiste. Consiliul si primarul nostru au nevoie sa ia decizii bune si sa aiba o

strategie clara pe termen lung. Prundeniul este de parere ca in acest scop utilizarea unui ciclu de planificare si control (PMI) va reprezenta un pas important inainte.

### **Instrumente de Management Public (PMI)**

Pe scurt, instrumentele de management public sunt variate produse ce sunt responsabile pentru cresterea fluxului de informatii si pentru asigurarea ca deciziile sunt gandite pe baza unor variante. PMI combina toate cele trei niveluri ale unei organizatii si are o abordare de planificare de jos in sus si de control de jos in sus. Demareaza de la transferarea dorintelor politice abstracte in actiuni si bugete concrete. Este o modalitate de a prezenta informatii si de a manageria organizatia. Mai mult, poate fi folosit pentru a comunica cu cetatenii sau pentru a justifica politica la nivel judetean sau central. PMI este reprezentat grafic in figura 1:

Figura 1: PMI in practica

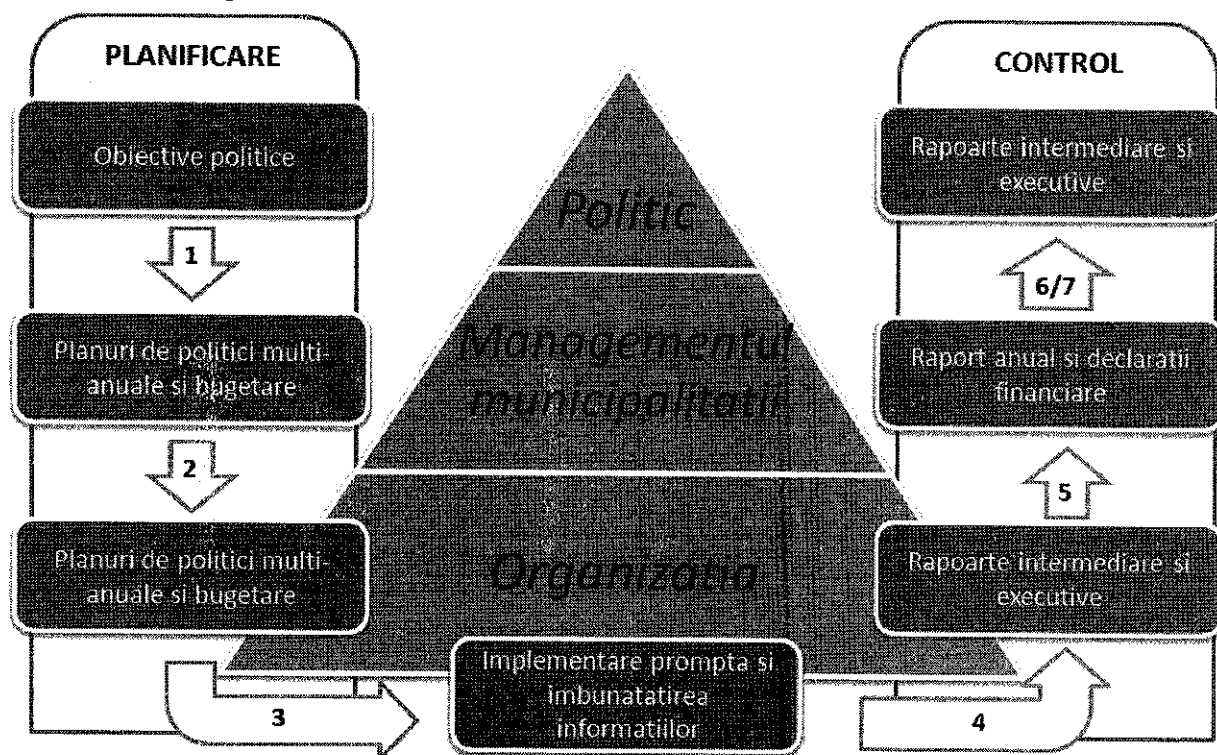


Figura 1 prezinta cele trei niveluri organizationale si produsele asociate cu acestea. Politicul furnizeaza cadrul si directiile, managementul traduce cadrul si directiile in actiuni si bugete si nu in cele din urma, departamentele preiau aceste informatii pentru a dezvolta planuri. Prin intermediul rapoartelor intermediare (bianuale) consiliul si primarul sunt informati despre progresul atins si daca este nevoie pot ajusta politica/bugetul pentru a conduce primaria in directia buna. La sfarsitul anului este emisa o declaratie anuala, ce explica ce a fost realizat si cat a costat.

### **Situatia curenta**

Asa cum a fost deja mentionat, Prundeni intampina mai multe provocari in viitor. In prezent, infrastructura rutiera si sistemul de canalizare nu raspunde nevoilor intregii comunitati. Prin urmare standardul de viata este scazut: avem in continuare drumuri noroioase si ape pluviale deversate necontrolat ce produc inundatii in gospodarii si terenuri agricole. De asemenea, apa menajera este deversata in mod necorespunzator afectand mediul inconjurator

In acelasi timp, micii proprietarii de terenuri isi lucreaza terenurile rudimentar, individual si neprofesional, nu detin suficiente resurse financiare si formare profesionala. Ca rezultat, productia

agricola nu este performanta iar surplusul de productie – daca exista – nu este valorificat corespunzator, este vanduta ambulant si la preturii derizorii.

Prin urmare principalele puncte de concentrare sunt: sistemul de canalizare, infrastructura rutiera si imbunatatirea performantei agricole. In prezent avem o previziune bugetara multi-anuala dar care este insuficienta pentru calibrul dorintelor politice ale primarului si consiliului local. Drept urmare, Prundeni este dependent de programele de finantare ale UE pentru a-si creste mijloacele financiare. In modul in care administratia locala este organizata in prezent, liderii nostri politici nu pot lua decizii bine cantarite si nu pot stabili prioritati. Trebuie sa fim capabili sa decidem ce vrem sa obtinem, ce vrem sa facem si cat costa. Informatia reprezinta cheia in situatia de fata.

Drept consecinta, planuim sa implementam PMI pentru a aborda problemele mentionate mai sus.

### **Situatia dorita**

Cunoscand problemele si nevoile de imbunatatire ne propunem sa implementam PMI la nivelul intregii organizatii. Acest lucru inseamna o modalitate diferita de a lucra si un tip de contact/comunicare mai intensa cu primarul si consiliul local, furnizarea de mai multe documente si informatii pentru demersurile pe care le realizeaza. Per total vom obtine un grad sporit de control. Asta inseamna implementarea ciclului de planificare si control asa cum arata figura 1. Un ciclu complet se deruleaza pe parcursul a patru ani, in care 2014 poate arata astfel:

- iunie 2016: alegeri locale. O noua coalitie este formata. Coalitia si-a exprimat dorinta de a lucra impreuna si de a realiza promisiunile facute in campania electorala (asfaltarea drumurilor, irigatii, independenta energetica si altele asemenea). In urmatoarele saptamani reprezentatii coalitiei lucreaza la un acord politic in care toate partile adera la scopurile si dorintele politice negociate si puse pe hartie. Acest lucru inseamna cateva sacrificii si compromisuri. In cele din urma va fi elaborat un document prin care coalitia isi asuma sarcina de a realiza obiectivele enumerate aici in urmatorii ani.

- Acordul politic este utilizat de catre functionarii publici pentru a elabora un document de politica (multi-anual), inclusiv un buget multi-anual. Acest document va acoperi perioada 2016-2020. Acesta va fi finalizat in noiembrie 2016. Sunt recunoscute mai multe teme (de exemplu educatia, politici pentru tineri, urbanism) ce vor deveni programe. Fiecare program va contine informatii cu privire la:

- 1) Ce vrem sa obtinem cu acest program?
- 2) Ce vrem sa facem pentru a ne atinge scopurile (vezi 1);
- 3) Cat ne va costa sa ne atingem scopurile?
- 4) Indicatorii de impact social prin care va fi masurat progresul nostru. Ex. 55% din drum este asfaltat in 2016, scopul nostru este ca 65% sa fie asfaltat pana in 2017.
- 5) O introducere ce va mentiona ce va acoperi programul, va explica la ce se refera programul si cine este responsabil pentru executia acestuia.

Este important ca bugetul nostru sa fie structurat sanatos astfel incat pe parcursul celor patru ani balanta dintre cheltuieli si venituri sa fie zero. Totusi pot exista diferente intre ani. Daca previzionam o crestere accidentala sau o reducere a costurilor, putem sa crestem cheltuielile pentru anul viitor atat timp cat aceasta corespunde cu reducerea in costuri sau cresterea de venit a anului anterior. Realizarea unui buget structurat sanatos este dificila. Este posibil ca nu toate dorintele si scopurile pot fi realizate din cauza restrictiilor bugetare. In acest caz este recomandat un dialog cu primarul si consiliul local pentru a face o prioritizare. In fiecare an in luna noiembrie planul de politica este discutat de catre consiliul local si primar. Daca vor cadea de acord cu planul de politica si bugetul inseamna ca au dat mandatul de a executa planurile si de a aloca resurse. Fara consimtamantul explicit al primarului si a consiliului local, aceste bugete nu pot fi modificate!

Avand bugetul si activitatile elaborate, departamentele isi pot realiza planurile proprii (detaliate) referitoare la cum sa execute activitati si sa atinga obiective. Fiti foarte specifici in a face acest lucru dar si in a realiza bugetul. Pentru exemplul construirii unui drum: Cine va realiza lucrarea? Cat va costa? Ce buget va fi disponibil dupa aceasta lucrare? Care sunt costurile structurale de mentinere?

**Obiective specifice:**

- Dezvoltarea unei infrastructuri moderne; Develop more modern infrastructure;
- Atragerea de investitii in comunitate; Attract investments in the community;
- Formarea de asociații de proprietari Establish producers' associations;
- Cresterea performantelor economice in domeniul agricol; Increase agricultural performance;
- Reducerea somajului; Reduction of unemployment;
- Dobandirea independentei financiare a comunitatii;
- Buget multi-anual echilibrat.

PRESEDINTE DE SEDINTA  
CALIN IONUT GABRIEL



CONTRASEMNEAZA  
SECRETAR  
ION MAGADAN

Prundeni 31.03.2014